校外活動における学校の責任

出典:最高人民法院公報2008年第9期34~41頁

第1審:広州市白雲区人民法院2007年5月21日判決

第2審:広州市中級人民法院2007年12月14日判決(確定)

当事者:下記の通り

原告(被上訴人1):X(小学生,10歳)

被告1(上訴人):Y小学校

被告2 (被上訴人2): Z旅行社 被告3 (被上訴人3): Pセンター 被告4 (被上訴人4): Q旅行社

1 事案の概要

2006年4月3日, Y小学校はZ旅行社と「広東省国内旅行団契約」を締結し、Y小学校の1890人の生徒が、Z旅行社が組織する「宝桑園春季桑果節1日旅行」に参加し、費用は1人当たり55元, Z旅行社が16名のガイド(1 班当たり1名)を派遣する等の内容で約定した。

2006年4月4日, Y小学校は全校児童の保護者に向けて, ① Y小学校は2006年4月11日に全校児童で花都区宝桑園において春の遠足を実施すること, ②参加申込をする学生は4月6日午前に参加費用55元を学校まで持参し, Z旅行者が派遣した人が校門で徴収することにつき通知した。Y小学校の生徒であるXは, 当該遠足に参加申込をした。同年4月10日午前, Y小学校は校内放送を通じて当該遠足に対する安全教育を実施し,各クラス主任も各クラスの実際の状況の基づき,児童に向けて安全注意事項を強調した。

2006年4月11日、Y小学校の34クラス約1800人の児童が花都区宝桑園での春の遠足に参加した。Z旅行社は16名のガイドを派遣し、当該遠足のガイドお

よび管理活動の責任を負った。Y小学校は100名の教員を引率として派遣した。しかし、宝桑園でもガイドサービスを提供していたことから、Z旅行社のガイドは各班を担当せず、園内の全域で巡視、監督および調整作業を行い、Y小学校の教員のために自由活動を別途手配した。Y小学校の大多数の教員は、Z旅行社が手配した自由活動に参加したので、学生の全行程を引率し管理することはなかった。宝桑園は、遠足が行われている間、Y小学校の各班に対して8乃至10個の凧を用意し、多くの児童が園内の丘の斜面で凧を揚げた。当日の13時50分に遠足に係る行事が終了し、児童たちは整列して車に乗る準備をしたが、一部の児童はまだ凧揚げをしていた。13時55分に、X は教員の要求に従って斜面下方に立って整列の準備をしていたところ、突然、凧が飛来して凧骨が X の左眼球に刺さり損傷した。

Y小学校はただちに X を南方医院に搬送して入院・治療させた。当該医院の診断結果によれば、左眼球角膜貫通傷であり、入院期間中に左眼球角膜回復縫合手術を受けた。 X は、2006年 4 月28日に退院し、同年 5 月23日に中山大学付属眼科医院で入院治療を受けた。その結果、眼球貫通傷、角膜貫通傷、外傷性白内障と診断された。 X は、当該医院に入院中に左眼球白内障抽出手術を受け、同年 5 月30日に退院した。同年 6 月 6 日、原告は当該医院に再入院して治療を受け「PPV+シリコン充塡」手術を受け、同年 6 月16日に退院した。退院後、 X は継続して通院治療を受け、司法鑑定により 8 級障害とされた。

Xは上述の治療期間において、医療費26,594.31元、病床費170元、法医学鑑定費645元を要した。Xの入院日数は37日であり、入院および通院治療期間において、Xの母は48日間付添い、その間の休業により3,408元分が減給された。事件発生後、Y小学校はXに対して7,000元を支払い、このほかにZ旅行社が掛けていた旅行保険金として10,736.54元がXに対して保険会社より支払われた。「広東省2006年度人身損害賠償計算基準」に基づき、Xの障害賠償金は毎年14,769.94元で、これに30%を按分した額に20年を乗じて、合計88,619.64元とし、入院中の栄養補助費を1日当たり30元で37日間として計算し、合計1,110元とされた。このほかに、Xは、保険会社からの保険金から医療費を控除するということ、医療費には入院期間中の食費250元と付添人のベッド費170元が含まれるということを明確に表示している。

ところで、宝桑園は、Pセンターが広州花都区において開発した観光プロジェクトである。2005年5月23日に、PセンターとQ旅行社とで「合作協議書」を取り交わし、Pセンターが宝桑園内の観光および観光スポットの参観を提供

し、Q旅行社に当該観光プロジェクトの総代理を委託し、園内の観光マーケットの宣伝、推進および販売活動の責任を負い、Pセンターは園内全域の管理および安全保安衛生活動に責任を負い、Q旅行社は団体および個人旅行客を組織し、園内における全行程の組織およびガイドサービス等を提供することにつき責任を負うことになっていた。なお、Xが負傷した後、4被告はいずれも誰が凧を揚げていてXに傷害を負わせたのかについて明らかにしていない。

2 判 旨

(1) 第1審判旨

最高人民法院「人身損害賠償案件の審理に適用する法律の若干の問題に関す る解釈 | 第7条および教育部「学生傷害処理弁法 | 第9条に基づき、学校は、 学生を組織して校外活動に参加させたことにつき、学生に対して依然として管 理と保護の義務を負う。本件において、被告 Y 小学校は、春の遠足活動を被 告Z旅行社に団体旅行を組ませたが、教育機関としてY小学校がその責任を **負うことはできないというならば、校外活動における学生管理と保護の法定義** 務を他人に転嫁するものである。…(中略)…Y小学校は、予見すべき事故 の危険について、必要な安全防衛措置を講じるべきであったが、本件事実によ れば、今回の遠足の前に、Y 小学校は全校児童に対して安全教育を行ってい たが、 遠足が始まった後は、 Y 小学校は、 教員を手配して各班児童の全行程 を引率して観光を行い、児童に対して管理と保護を行い、かつガイドサービス に対して監督・協力をすることなく, 教師が学生から離れて園内で自由活動を すべく手配し、未成年者の教育・管理・保護に対する経験の乏しいガイドに児 童を完全に委ねた。このようなやり方は、学校が児童に対して尽くすべき管理 および保護の義務に明らかに違背している。したがって, 原告 X が春の遠足 において凧の足が左眼球に突き刺さり、生涯にわたる傷害を負ったことにつ き、Y 小学校には過失があり、直接の加害者を明確にする方法がない状況に おいて、Y 小学校は原告 X の傷害の結果に対してすべての責任を負うべきで、 原告 X がこれによって受けたすべての損害を賠償しなければならない。原告 X が被告 Y 小学校に要求した、医療費(入院期間中の付添人のベッド代を含 む),看護費,入院中の食費補助費,交通費,栄養費,法医学鑑定費,障害補 償金、精神慰問金の訴訟請求は法律の規定に合致し、支持すべきものである。 Y 小学校がすでに支払った7,000元および保険会社がすでに賠償した10,736.54 元を控除した後、原告の医療費(付添人のベッド代を含む)は9,027,77元とす る。原告が主張する交通費は高額に過ぎ、原告の治療期間と過程等の状況を総 合的に考慮し、その交通費は1,000元と認定する。原告が主張する栄養費と精 神慰問金は高額に過ぎ、それぞれ2,000元と25,000元と認定する。上記を総合 して原告の各損害の合計は130,810,41元と認定する。原告は既に入院期間中の 食費補助費を賠償せよとの訴訟請求を提出し、また食費250元(医療費の中に 当該項目は含まれる)の賠償を重複して主張しているが、これは支持できな い。原告 X は障害賠償金および精神的慰問金を主張し、さらに後遺障害によ る損失費を重複して主張しているが、これは支持しない。このほかに、原告 X が主張する今後のシリコンの再補塡費用についてはこれがいまだ発生した ものではないことから、原告 X は実際に費用支払が発生した後に別訴を提起 することができる。

以上から、広州市白雲区人民法院は2007年5月21日に下記の通り判決する。 一. 被告 Y 小学校は、原告 X に対して医療費(付添人のベッド代を含む)、 看護費,入院中の食費補助費,栄養費,交通費,法医学鑑定費,障害賠償 金, 精神慰問金の総計130,810,41元を賠償せよ。

二. 原告 X のその余の請求は却下する。

(2) 第2審判旨

(「上訴人 Y 小学校は、すでに児童の保護者に対して本件春の遠足が被上訴 人 Z 旅行社が請負う団体旅行であることを通知し、旅行費用は Z 旅行社が児 童から直接徴収し、これにより本件春の遠足が Z 旅行社によって組織された 旅行であると主張し、Y 小学校の校外活動ではなく、学生と Z 旅行社との間 で締結された旅行契約関係にあり、この期間内の一切の責任は全て乙旅行社 が負うべきである | という上訴人 Y 小学校の主張を踏まえて) Z 旅行社は団 体旅行形式で春の遠足を請け負ったという状況において、Y 小学校は確実に 児童の保護者に通知し、旅行費用も確実に Z 旅行社が直接児童から徴収した としても、本件春の遠足が Y 小学校が組織した校外活動ではなく、1,800名余 りの児童が全てZ旅行社と旅行契約を締結したという結論を得ることはでき ない。…(略)…事実上,児童およびその保護者は,Y小学校に対する信任 に基づき、本件春の遠足が学校が組織する校外活動であるという認識に基づ き、だからこそこれに参加したのである。

以上から、本件春の遠足の性質は、上訴人Y小学校が組織した校外活動と

232 比較法学 44 巻 2 号

認定すべきである。Y 小学校はこの遠足を被上訴人Z旅行社に請け負わせた ことは、その具体的実施方法にすぎず、校外活動の性質たるを改変することは 出来ない。… (略) …本件において、上訴人 Y 小学校は全校児童を組織して 本件春の遠足を実施し、Y 小学校は被上訴人Z 旅行社と締結した「広東省国 内旅行団体契約 | において Z 旅行社が活動期間中の学生に対して管理・保護 を行う責任を負うとする内容の約定をしているが、契約によって Z 旅行社の 義務を設けていることが、Y小学校の義務を免除あるいは軽減することを意 味するものではない。Y小学校は教育専門機関として、自校の児童を教育し、 管理し、保護する自己の法定義務を任意に移転する権利を有していない。本件 において明らかになった事実に基づけば、… (中略) …被上訴人 X が本件春 の遠足において凧の足が眼球に突き刺さって傷を負ったことは、Y 小学校が 必要な安全防御措置を講じなかったことにより、尽くすべき義務を履行しなか ったのであり、相応の責任を負わなければならない。…(略)…以上から、上 訴人 Y 小学校の上訴理由はいずれも成立せず、1 審判決が認定した事実は明 白で、法律適用に誤りはなく、審判手続も合法的であり、維持すべきである。 広州市中級人民法院は中華人民共和国民事訴訟法第153条第1項第1号の規定 により、2007年12月14日に下記の通り判決する。

- 一. 上訴を却下し, 原判決を維持する。
- 二. 本判決を以て終審判決とする。

3 考 察

(1) 過失判断の基準

はじめに検討したいのは、過失の概念がどのように捉えられているのかという点である。すなわち、過失を判断するに際して、主観的過失論に依拠しているのか、それとも客観的過失論に依拠しているのか、あるいは独自の論理に拠っているのかという、過失の判断基準の問題である。

中国の民法学界においては、不法行為の成立要件たる過失に関して、欧米およびわが国において伝統的に議論されてきた過失論、すなわち主観的過失論か客観的過失論かの議論を踏まえて、主観的過失論に立つ学説が優位とされているか。ただし、中国における過失概念は、主観論と客観論を統合的に認識する

⁽¹⁾ 楊立新『侵権法論(第二版)』(人民法院出版社,2004)183頁。

ことを基本とすべきとする考え方のもあり、必ずしも学説が定まっているとは 言い切れない状況にある。これは、日本法における過失概念をめぐる学説動向 の変遷に似通っており、中国の裁判実務においても幾分以上の混乱が生じてい るようであるる。

日本法においては、具体的事件において過失の有無を考える際には、内心の 心理状態は直接認定できないので、客観的な事象(具体的な行為義務違反)か ら内心不注意であったと認定することも多く、また、前方不注意の結果として 制限速度を超過した場合のように、主観的過失から客観的過失へと変化するこ ともあると説明される心。しかし、伝統的に通説は主観的過失論に拠る傾向が 強かったものの、判例は、ある状況下において行為者がとるべき注意義務違反 を以て過失ありと判断する客観的過失論に拠るものが多く、近時の学説も徐々 にこれに傾斜しつつある。。

翻って、中国法においてはどうであろうか。中国法においても、主観的過失 論と客観的過失論とが対立しているが、近時の有力説は過失基準の客観化、す なわち、過失の本質的属性を主観的なものから客観的なものへと変化させるこ とを強調している(๑)。本件判決においては、第1審および第2審ともに、学校 責任の根拠法として最高人民法院「人身損害賠償案件の審理に適用する法律の 若干の問題に関する解釈 | 第7条および教育部「学生傷害処理弁法 | 第9条の 存在を指摘したうえで、「教育機関として固有の法定義務がある」と判示し、 この「法定義務」違反行為が過失の判断基準となっている。すなわち、本件判 決は過失の有無を法定義務違反という基準によって客観的に判断しており、客 観的過失論に拠ったものといえよう。

(2) 抽象的過失論と具体的過失論

本件は「学校の活動」というある意味で特殊な状況下での事件であるため、 通常人、一般人の注意能力以上のものが求められたといえる。この場合におい て、本件判決は前述のとおり、過失の判断基準として客観的過失論に依拠した

⁽²⁾ 王衛国『過失責任原則:第三次勃興』(中国法制出版社,2000)252頁。

⁽³⁾ 楊立新・張新宝・姚輝『侵権法三人談』(法律出版社,2007)114~115頁。

⁽⁴⁾ 加藤雅信『新民法体系V 事務管理・不当利得・不法行為(第2版)』(有斐 閣,平成17)144~145頁。

⁽⁵⁾ 吉村良一『不法行為法(第3版)』(有斐閣, 2007) 64頁。

⁽⁶⁾ 楊立新『侵権損害賠償(第四版)』(法律出版社,2008)130頁。

234 比較法学 44 巻 2 号

と推知されるが、過失の程度に関してはどのような基準を用いたのであろうか。いわゆる抽象的過失論と具体的過失論との対立の問題について検討してみたい。

日本法においては、抽象的過失は、抽象的に一般人(通常人)を基準とした注意義務を怠ったことであり、具体的過失は、行為者当人の能力を基準とした注意義務を怠ったことであると説明される(の)。日本民法709条は、抽象的過失が問題となり、具体的過失は問題とならないとされている。したがって、通説は過失の有無の認定を一般人(通常人)を基準に行ってきた。もっとも、一般人(通常人)といっても、世の中の一般の平均人ではなく、当該状況と同じような状況にある一般人(通常人)を指すと考えられている。ちなみに、具体的過失の有無の判断は、行為者ごとに注意義務の水準が異なってくるため、具体的過失論に立つと被害者は一般人(通常人)の注意能力があるが、加害者の注意能力が一般人よりも低い場合には加害者の責任はないことになってしまい、被害者保護の観点からは望ましくない。

過失の有無は、通常の市民生活において不法行為が問題となるときには、一般的な市民の注意力の水準に即して判断されるが、特殊な知識、技術を有する専門家集団には、高い注意力の水準が求められ、「専門家の責任」が議論される。主観的過失論であろうと、客観的過失論であろうと、過失の内容を結果の予見と結果の回避との2つの要素に分けて考える傾向にある。不法行為となる可能性のある事故が発生した場合、一般人・通常人であればその結果を予見すべきであったのに、行為者がその結果を予見せずに事故を起こしたときには、予見義務違反という過失があったとされる。また、一定の結果発生についての危険が予見できた場合、一般人・通常人であればその結果を回避するための行動をとるであろうときには、危険を予期した者も、その結果回避行動をとることが要請され、そのような行動をとらなかった場合に、結果回避義務違反という過失があるとされる。

予見義務・結果回避義務の成否は、一般人(通常人)を基準とするとされ、 わが国の「大阪アルカリ事件」の原審判決(大阪控判大4・7・29)は、「そ の作業より生ずる結果に対する調査研究を不当に怠った」として調査義務違反 による過失を認めたが、大審院大5・12・22判決は、損害予防のための「相当 なる設備を施したる以上過失はない」と判示した。他方で、新潟水俣病事件判

⁽⁷⁾ 前掲加藤書141~142頁。

決(新潟地判昭46・9・29)は、「最新技術の設備をもってしても直人の生命、 身体に危害が及ぶおそれがあるような場合には、企業の操業短縮はもちろん操 業停止までが要請されることもある」と判示した。両判決は、ともに結果回避 義務を前提としながら、結果回避義務の内容として、前者は相当な損害予防設 備を要求するにとどまるのに対して,後者は操業停止までも要求している。物 的被害と人的被害についての結果回避義務の社会的要請の強さの違いを反映し ている。

この点は、中国法においてもほぼ同様の考え方が定着しつつあるといえよ う(8)。本件第1審判決でも、学校の講じるべき責任として、相当程度高度な責 任が課せられているとする判示がなされているが、とくに注目すべきは「Y 小学校は、予見すべき事故の危険について、必要な安全防衛措置を講じるべき であったが、…(中略)…このようなやり方は、学校が児童に対して尽くすべ き管理および保護の義務に明らかに違背している」と判示した点である。つま り、予見すべき事故の危険について必要な安全防衛措置を講じるべきであると して、予見可能性と結果回避義務という過失評価の考え方を示唆したのであ

なお、本件第1審判決では、「教師が学生から離れて園内で自由活動をすべ く手配し、未成年者の教育・管理・保護に対する経験の乏しいガイドに児童を 完全に委ねた。このようなやり方は、学校が児童に対して尽くすべき管理およ び保護の義務に明らかに違背している。したがって、原告 X が春の遠足にお いて凧の足が左眼球に突き刺さり、生涯にわたる傷害を負ったことにつき、Y 小学校には過失があしり、「直接の加害者を明確にする方法がない状況におい て、Y 小学校は原告 X の傷害の結果に対してすべての責任を負うべきで、原 告 X がこれによって受けたすべての損害を賠償しなければならない」と判示 して、「教員が自由活動を行っていた」という事実(間接反証)から、「事実上 の過失 | が導き出されている。つまり、過失の推定が行われており、現代型不 法行為訴訟における過失の厳格化の流れに沿った判決と評価することができよ う。

(3) 無過失責任と厳格責任

最後に、学校活動による事故については、学校は無過失責任を負うとする考

⁽⁸⁾ 廖煥国『侵権法上注意義務比較研究』(法律出版社,2008)105~109頁。

え方について検討する。中国民法通則106条3項は、「過失はないが、民事責任 を負うべきことを法律が規定している場合は、民事責任を負うべきである」と 規定している。本条項は、無過失責任の根拠とされ、無過失責任を負うことは 行為者の責任が重くなるため、法律が明確に規定する場合にはじめて、行為者 に無過失責任を負わせるべきだと解釈されている。。

さて, 中国の法学界における無過失責任に対する理解としては, 王利明教授 のそれが代表的といえよう(10)。かつては、行為者あるいは法定義務者に故 意・過失がなくても賠償責任を免れないことを無過失責任とする説… も存在 した。しかし、王利明教授の理解によれば、無過失責任の原則とは、行為者の 過失の有無を考慮せず、あるいは行為者の過失の有無は民事責任の構成および 負担に対して影響を及ぼさないというものである。また、その特徴としては、 ①当事者双方の過失を考慮しないこと、②加害者に過失があることを推定でき ないこと、③因果関係が責任決定の基本要件であること、④法律に特別な規定 があることの4つの特徴を有するという(12)。

この認識に基づけば、被害者は加害者の過失について挙証する必要はなく、 加害者もその過失なきことを理由として免責や責任軽減抗弁を主張することが できない。したがって、行為者の過失の有無にかかわらず、民事責任を負うべ きであると法律が規定している場合は、行為者はその行為によってなした損害 に対して民事責任を負わなければならない。これに対して、張新宝教授は、そ もそも加害者は無過失を免責事由にすることはできないと考える(13)。 張教授 は、「当事者双方の過失を考慮しないという王教授の見解を、過失相殺のよう なものと理解したと思われる。しかし、王教授は、「被害者に損害の発生に対

⁽⁹⁾ 顧明·祝銘山·黄曙海·陳光中·許崇德主編『中華人民共和国常用法律疑難 条文釈義』(中国労働出版社,1992)288頁。胡艷香『侵権法中厳格責任地位研 究』(経済科学出版社,2008)204頁以下では、無過失責任を厳格責任として構 成し、今後の立法の在り方について積極的な提言を行っている。

⁽¹⁰⁾ 王利明『侵権行為法帰責原則研究』(中国政法大学出版社,1992)127頁以 下。

⁽¹¹⁾ 同上131頁によれば、1954年に台湾において発刊された史尚寛『債法総論』 104頁に当該学説が記載されているというが、筆者は現物の確認ができていな

⁽¹²⁾ 同上129~130頁。楊立新編著『侵権賠償実務』(法律出版社, 1998) 27頁も 同旨である。

⁽¹³⁾ 張新宝『中国侵権行為法』(中国社会科学出版社,1995)55頁。

して過失がある場合は、加害者の民事責任を軽減することができる」と規定する民法通則131条のいわゆる「混合過失」を意識しており、無過失責任の原則を貫徹するためには、「混合過失」を排除しなければならないという考えを有していると思われる。つまり、たとえばある不法行為について当事者双方に過失が存在したとして、被害者救済の観点から加害者の過失を考慮せずに責任を負わせようとしても、民法通則131条に規定される混合過失の原則が適用される限り、被害者の過失を考慮せざるを得なくなり、結果として被害者にも責任を負わせることになる可能性があるという問題を回避しようとしたのではないだろうか(は)。

本件第2審判決は、「契約によってZ旅行社の義務を設けていることが、Y小学校の義務を免除あるいは軽減することを意味するものではない。Y小学校は教育専門機関として、自校の児童を教育し、管理し、保護する自己の法定義務を任意に移転する権利を有していない。本件において明らかになった事実に基づけば、・・・・(中略)・・・被上訴人Xが本件春の遠足において凧の足が眼球に突き刺さって傷を負ったことは、Y小学校が必要な安全防御措置を講じなかったことにより、尽くすべき義務を履行しなかったのであり、相応の責任を負わなければならない」と判示している。これは、第1審判決で示されたと思われる「過失推定」を裏付けるとともに、無過失責任という厳格責任を問うものとして評価することもできよう(15)。

⁽¹⁴⁾ 前掲王利明書318~320頁。なお、王教授が、混合過失と過失相殺とは異なる ものであると考えているのに対して、張教授はこれを同一の概念と考えるた め、前記のごとく無過失責任の原則に対する理解が相違することは、当然の帰 結といえるのかもしれない。

⁽¹⁵⁾ 方益県等著『校園侵権法律問題研究』(法律出版社,2008) 163~164頁は,無過失責任の原則は学校関係事故における学校の一般的な帰責原則であるとする。また、楊垠紅『侵権法上作為義務』(法律出版社,2008) 201~203頁は、学校の責任を安全保障義務として構成しようとする。